



# estrategos

ASUNTOS PÚBLICOS Y COMUNICACIÓN POLÍTICA

INFORME

## **Análisis del Comité de expertos para la Reforma fiscal**

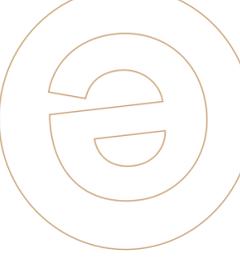
10 septiembre 2021

[estrategos.org](https://estrategos.org)



# Índice

---



Sobre el Comité  
de expertos



Comité de Expertos



Análisis de actores



Sobre Estrategos



# Sobre el Comité de Expertos

El Comité de Personas Expertas ha nacido con una difícil tarea: preparar un **Libro Blanco sobre la Reforma Tributaria** que debe abordar la reforma de nuestro sistema tributario y marcar el futuro guión de la política fiscal española.

El Ministerio de Hacienda ha encargado el futuro documento a 16 académicos de derecho financiero y tributario, hacienda pública y economía aplicada presidido por **Jesús Ruiz-Huerta**, catedrático emérito de Economía Aplicada de la Universidad Rey Juan Carlos. **Ninguno de los 17 miembros formó parte del grupo de trabajo constituido por el Gobierno de Mariano Rajoy** en el año 2013 con la misma finalidad.

Dicho comité fue presentado por la cartera de Hacienda el pasado mes de abril. Entonces se estableció como plazo de entrega para entregar el documento de políticas públicas el **28 de febrero de 2022**. Hasta esa fecha está prevista que se reúnan en 20 jornadas para trabajar en las propuestas.

Deberán analizar el sistema tributario y los restantes ingresos públicos, bajo premisas de suficiencia, equidad y eficiencia del sistema, sin olvidar las tendencias internacionales y abordar nuestro modelo territorial e integración europea.

El encargo insta a los expertos, de forma concreta, a realizar un análisis técnico sobre la fiscalidad medioambiental, la corporativa y la tributación de la economía digital, la patrimonial y la «fiscalidad de las actividades económicas emergentes». También se insistió en la necesidad de tener presente la situación económica marcada por la pandemia de la Covid-19.

Montero ya ha dejado clara su intención de "armonizar" los impuestos de **Patrimonio, Sucesiones y Donaciones** en todo el territorio, especialmente en aquellas autonomías que han "vaciado de contenido" este tributo, como es el caso de la Comunidad de Madrid.

Consulta el perfil y trayectoria de los 17 elegidos en el análisis que hemos realizado al respecto.



Este documento es confidencial y de uso exclusivo para el destinatario y no debe facilitarse a terceros.

# ► Comité de Expertos



## PRESIDENCIA

### Jesús Ruiz-Huerta Carbonell

Catedrático de Economía Aplicada en la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid.

El Comité de Expertos está integrado por un total de **16 académicos** bajo la presidencia de **Jesús Ruiz-Huerta** y con **Alain Cuenca** como secretario y Cristina García-Herrera Blanco como vicesecretaria, tiene la encomienda de articular sus propuestas en un borrador del **Libro Blanco sobre la Reforma Tributaria** antes del próximo 28 de febrero de 2022.



## SECRETARIO

### Alain Cuenca García

Director general del Instituto de Estudios Fiscales, adscrito al Ministerio de Hacienda.



## VICESECRETARIA

### Cristina García-Herrera Blanco

Directora de Estudios del IEF y Profesora titular de Derecho financiero y tributario de la Universidad Complutense de Madrid.



### Antonia Agulló Agüero

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario de la Universitat Pompeu Fabra.



### Olga Cantó Sánchez

Catedrática de Economía de la Universidad de Alcalá de Henares.



### Laura de Pablos Escobar

Catedrática de Economía Aplicada de la Universidad Complutense.



### Santiago Díaz Sarralde

Director de Estudios e Investigaciones Tributarias en el Comité Interamericano de Administraciones Tributarias.



### Xavier Labandeira Villot

Catedrático de Economía de la Universidad de Vigo. Miembro del grupo intergubernamental sobre cambio climático de la ONU.



### Santiago Lago Peñas

Catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Vigo.



### Guillem López Casasnovas

Catedrático de Economía de la Universidad Pompeu Fabra.



### Julio López Laborda

Catedrático de Economía Pública en la Universidad de Zaragoza.



### David López Rodríguez

Economista superior en la División de Análisis Estructural del Banco de España.



### Carlos Monasterio Escudero

Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Oviedo.



### Saturnina Moreno González

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Castilla-La Mancha.



### Violeta Ruiz Almendral

Profesora titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid.



### María Teresa Soler Roch

Catedrática emérita de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Alicante.



### Marta Villar Ezcurra

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario en la Universidad CEU San Pablo.



### Francisco Adame Martínez

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Sevilla.



### Ignacio Zubiri Oria

Catedrático de Hacienda Pública en la Universidad del País Vasco.

# Análisis de actores



## Jesús Ruiz-Huerta Carbonell

**PRESIDENTE DEL COMITÉ**

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Economía Aplicada en la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid. Fue director del Instituto de Estudios Fiscales entre 2004 y 2008. Especializado en los efectos económicos del sector público, la redistribución de la riqueza y la financiación autonómica. En septiembre de 2019 escribió una tribuna en el diario El País en la que criticaba la aplicación de rebajas impositivas y los recortes en servicios públicos. En cuanto a su activismo político, ha participado en jornadas organizadas por Federalistak (Asociación de Federalistas del País Vasco) foro académico de corte progresista defensor de un modelo federal que integre los territorios históricos.



## Alain Cuenca García

**SECRETARIO**

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Director general del Instituto de Estudios Fiscales, adscrito al Ministerio de Hacienda. Actúa como secretario del Comité con el objetivo de consensuar una propuesta unánime de entre los 15 académicos convocados. Actualmente, es profesor titular de Economía Pública en la Universidad de Alcalá de Henares. También participó en el comité de expertos de financiación autonómica en 2017. Ha ocupado distintas responsabilidades en Funcas o en el Ministerio de Economía y Hacienda durante el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero. Vinculado al PSOE, ha criticado públicamente la acción del Partido Popular en la oposición al Gobierno durante la pandemia. Ha tuiteado con frecuencia contra las reducciones de impuestos en España, especialmente, contra aquellas aplicadas por gobiernos del Partido Popular. Ha defendido que bajar impuestos genera una menor recaudación.

# Análisis de actores



## Cristina García-Herrera Blanco

VICESECRETARIA

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Directora de Estudios del Instituto de Estudios Fiscales y Profesora titular de Derecho financiero y tributario de la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido miembro de varias comisiones de expertos y miembro de varios grupos de trabajo como el grupo de Trabajo constituido en el Instituto de Estudios Fiscales para realizar observaciones al Libro Verde sobre el Futuro del IVA, observaciones enviadas a la Comisión Europea (2010) el Grupo de Trabajo sobre Fiscalidad y Género (2018), el Grupo de Trabajo sobre Imposición sobre la Riqueza (2019) y el comité técnico en el Spending Review de Evaluación de Beneficios Fiscales de la AIReF (2029-2020). Es editora ejecutiva de la revista Crónica Tributaria. Sus ámbitos de especialización son la fiscalidad internacional, la tributación de la economía digital, el buen gobierno fiscal o el uso de las nuevas tecnologías por las Administraciones tributarias. Está comprometida con la redistribución para reducir la desigualdad.



## Antonia Agulló Agüero

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario de la Universitat Pompeu Fabra. Su actividad investigadora ha estado vinculada a la tributación autonómica, la política fiscal comunitaria o los impuestos de Sociedades y Patrimonio, donde Hacienda quiere poner el foco en los primeros pasos de la reforma fiscal. Ha publicado artículos en revistas científicas de prestigio sobre asuntos como las "Exit Tax", gasto público, las tasas y la financiación autonómica o las tasas sobre servicios públicos esenciales transferidos. Su nombramiento como miembro del Comité de Expertos fue estrategos.org celebrado públicamente por Montserrat Ballarín, militante del PSC y concejala de Comercio y Hacienda del Ayuntamiento de Barcelona.

# Análisis de actores



**Olga Cantó Sánchez**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrática de Economía de la Universidad de Alcalá de Henares. Sus trabajos de investigación han estado vinculados al estudio de la desigualdad, la pobreza y la igualdad de oportunidades. También sobre los efectos redistributivos de las políticas públicas. Esta experta en economía con perspectiva de género, es coautora de un libro sobre las mujeres en la Gran Recesión del año 2008 donde critica las políticas de austeridad y promueve reformas económicas orientadas a reducir la brecha de género. Feminista declarada, ha compartido artículos sobre debate feminista y confrontación a la ultraderecha. En enero de 2021 concedió una entrevista a El Mundo en la que defendió que el tipo efectivo medio de los impuestos en España es “muy bajo”, situado “a la cola de la UE”. Ha criticado las bajadas de impuestos ejercidas por gobiernos del PP. Simpatiza con el partido político Podemos, comparte tuits de sus dirigentes y medios de comunicación cercanos.



**Laura de Pablos Escobar**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrática de Economía Aplicada de la Universidad Complutense. Ha trabajado con el Instituto de la Mujer, el Consejo Económico y Social, el Instituto de Estudios Fiscales que actualmente dirige Alain Cuenca (secretario del comité), BBVA, la Fundación Alternativas (vinculada al PSOE) o Intermón-Oxfam (entidad del Tercer Sector centrada en la lucha contra la pobreza mundial). Sus especialidades académicas son la distribución de la riqueza, los gravámenes sobre el patrimonio y el impacto de género de las políticas públicas.

# Análisis de actores



## Santiago Díaz Sarralde

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Profesor titular de Economía Aplicada de la Universidad Rey Juan Carlos. Es director de Estudios e Investigaciones Tributarias en el Comité Interamericano de Administraciones Tributarias. Ha ejercido como subdirector general de Estudios Tributarios en el Instituto de Estudios Fiscales; como jefe de gabinete técnico del secretario general de Financiación Territorial, director de Estudios Tributarios y Estadísticas de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, así como director de Gabinete del secretario de Estado de Hacienda y Presupuestos del Ministerio de Economía y Hacienda entre 2009 y 2011 (en la época de Elena Salgado). Experto en digitalización económica, Administración Electrónica, fiscalidad y Big Data, entre otros asuntos. Ha sido coordinador de Economía en la Fundación Alternativas, vinculada al PSOE. En este foro afirmó en un artículo que las comunidades autónomas no podían "ser culpadas por el déficit". El artículo fue compartido por el actual ministro de Administraciones Públicas, Miquel Iceta.



## Xavier Labandeira Villot

### TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Economía de la Universidad de Vigo. Es miembro del grupo intergubernamental sobre cambio climático de la Organización de las Naciones Unidas. Está especializado en economía climática, energética y pública. Ha públicamente el "fracaso europeo en la descarbonización del transporte". Se ha reunido con el presidente de la Xunta de Galicia, Alberto Núñez Feijóo, para tratar asuntos relativos al cambio climático y la política energética. En 2018 definió los impuestos sobre las energías fósiles como "inevitables". En octubre de 2020 publicó en el blog Economics for Energy un artículo titulado "No es normal lo del diésel en España" en el que defendía mayores subidas de la presión fiscal a este tipo de combustibles para situarla al nivel europeo. En junio de 2020 fue entrevistado por el diario El País. En la entrevista valoró el impuesto a los envases y defendió una actuación impositiva en el ámbito del transporte, así como cualquier otro impuesto "verde" que considera "de gran utilidad".

# Análisis de actores



**Santiago Lago Peñas**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Vigo. Participó en el Comité de Expertos para la Reforma de la Financiación Autonómica del año 2017 propuesto por la Xunta de Galicia. En mayo de 2020 fue la Xunta le designó coordinador del Comité de Expertos que tenía como objetivo articular una respuesta económica a la pandemia en dicho territorio. Fue asesor en asuntos económicos del 'bipartito' (gobierno del PSOE-G y el BNG entre 2005 y 2009) para después serlo de los posteriores gobiernos presididos por Feijóo. Es director del Foro Económico de Galicia, think tank que vincula al mundo empresarial gallego con las universidades del territorio. Como Investigador ha colaborado con el IEB y con Funcas.



**Guillem López Casasnovas**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Economía de la Universidad Pompeu Fabra. Participó también en el comité de sabios que trazó las líneas de la Reforma de la Financiación Autonómica y ha centrado su actividad en la eficiencia del sector público, el papel del sector público en el ámbito sanitario o la economía de la salud, la dependencia y los equilibrios intergeneracionales. Es partidario de las subidas de impuestos y así lo demuestra en un artículo "¿Cambia la fiscalidad los estilos de vida?" en la Revista Española de Salud Pública. En él explica que los impuestos sobre la comida basura así como los de bebidas azucaradas ayudan a la lucha contra la obesidad. Además, indica que el aumento de tasas en las adicciones como el alcohol y el tabaco también pretenden un cambio de comportamiento. A pesar de ello, en 2009 reconocía que la subida del IVA en Baleares no supondría una mejora "inmediata" para la tesorería del Govern balear, según el periódico digital Diario de Mallorca.

# Análisis de actores



**Julio López Laborda**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Economía Pública en la Universidad de Zaragoza. Ha elaborado trabajos sobre evasión fiscal y fraude en el IRPF. En su caso, no participó en el documento de la Reforma de la Financiación Autonómica. Considera la armonización necesaria cuando hay riesgo de competencia fiscal y cree que la descentralización de impuestos no debería haberse producido o haber establecido, al menos, unas garantías. Partidario de reformar impuestos obsoletos, como Patrimonio y Sucesiones. En julio de 2020 participó en una tribuna en el diario El País titulada "Una salida tributaria para la crisis", entre las medidas propuestas destacan: aproximar el Impuesto de Sociedades a un impuesto neutral, reformar el IRPF y el Impuesto sobre el Patrimonio, aproximar los tipos de gravamen sobre bebidas alcohólicas, labores del tabaco y combustibles fósiles a los de los principales países de la UE y aprovechar "el recorrido que todavía tienen los impuestos medioambientales".



**David López Rodríguez**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Economista superior en la División de Análisis Estructural del Banco de España. Es coautor de extensos artículos sobre la estructura impositiva en España y una comparativa con la UE y la necesidad de monitorear a las empresas en el cumplimiento tributario. En unas jornadas sobre coyuntura económica en 2017 defendió la necesidad de "incrementar la recaudación minimizando el impacto en el crecimiento potencial". Sostiene que "el sistema fiscal español está sobrediagnosticado. Es ineficiente y genera distorsiones al crecimiento y al empleo". También aboga por un tipo único de IVA. "Si discriminas por tipos vas a generar ineficiencias y las empresas se van a ir".

# Análisis de actores



**Carlos Monasterio Escudero**

## **TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL**

Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Oviedo. Durante años ha trabajado en el sector privado en Caja Astur y Liberbank como supervisor de riesgos y relaciones con los reguladores. Además, en los años noventa ya participó en otro informe de sabios sobre esta materia. “Las cosas no pueden ser así, se debe recaudar más” aseguraba el experto en una entrevista en el digital El Comercio.



**Saturnina Moreno González**

## **TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL**

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Castilla la Mancha. Ha colaborado en distintas organizaciones nacionales e internacionales de asesores fiscales, entre ellos la Asociación Española de Asesores Fiscales (AEDAF). Ha concentrado su investigación en la fiscalidad internacional, el Derecho Tributario de la Unión Europea y la imposición directa. En el año 2012 su nombre fue uno de los favoritos para ser designada por el ministro de Cultura, José Ignacio Wert, al frente del Instituto de Ciencias Audiovisuales. Ante su nombramiento para formar parte del Comité de Expertos, fue felicitada públicamente por Montserrat Ballarín, militante del PSC y concejala de Comercio y Hacienda del Ayuntamiento de Barcelona.

# Análisis de actores



**Violeta Ruiz Almendral**

## **TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL**

Profesora titular de Derecho financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid. Ha sido letrada del Tribunal Constitucional y ha centrado su investigación en la financiación autonómica o la estabilidad presupuestaria, entre otros asuntos. En su artículo “Los impuestos sobre las bebidas azucaradas: su compatibilidad con los límites y principios del ordenamiento tributario” sostiene que el impuesto catalán sobre estas bebidas es como una oportunidad para examinar el encaje en el ordenamiento jurídico.



**María Teresa Soler Roch**

## **TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL**

Catedrática emérita de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Alicante. Es experta en fiscalidad internacional y en la Unión Europea. Autora de varios libros y decenas de artículos especializados sobre la figura del contribuyente, el régimen tributario y los abusos fiscales. Plantea impuestos a los beneficios empresariales que pueda generar el uso de la inteligencia artificial.

# Análisis de actores



**Marta Villar Ezcurra**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario en la Universidad CEU San Pablo. Ha focalizado su trabajo en materias como la fiscalidad de la energía, aunque también tiene experiencia en el ámbito internacional como consultora de fiscalidad. Es vicepresidenta del Consejo de Supervisión de la International Fiscal Association (IFA). Es presidenta y representante del grupo WIN España (Woman in the IFA Network), ha presentado ponencias nacionales (Congresos 2005, 2014), y también forma parte del Comité de Dirección de la Asociación Española de Derecho Financiero (AEDF), rama española de la IFA.



**Francisco Adame Martínez**

## TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Sevilla. Parte de su actividad investigadora ha estado vinculada a la perspectiva climática en la fiscalidad. En 2017 ejerció como secretario de la Comisión del Ministerio de Hacienda sobre la reforma de la financiación de las Comunidades Autónomas, a propuesta de la Comunidad Autónoma de Andalucía. En el informe de dicha Comisión emitió un voto particular en el que mostró su desacuerdo con la invocación del principio de ordinalidad en relación a la nivelación del Fondo de Nivelación Vertical. Ha escrito artículos defendiendo la necesidad de una reforma fiscal “más justa, sencilla y moderna” para hacer frente a las externalidades negativas de la Covid-19, siguiendo la línea marcada desde Bruselas. Actualmente, es vocal del Consejo para la Defensa del Contribuyente.

# Análisis de actores

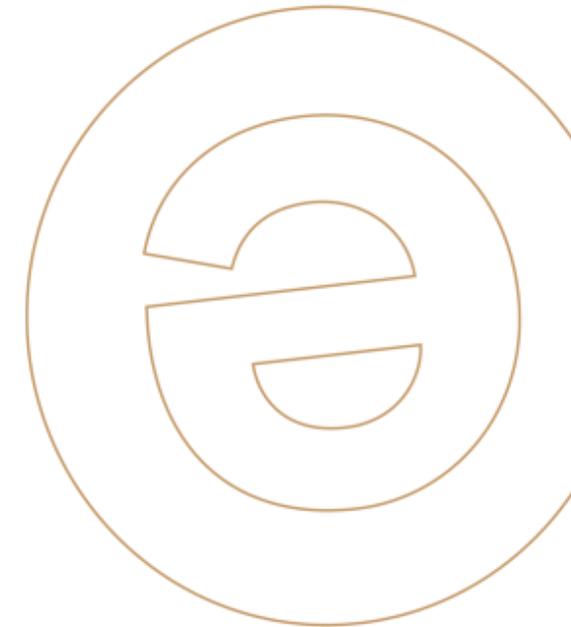


**Ignacio Zubiri Oria**

## **TRAYECTORIA ACADÉMICA Y PROFESIONAL**

Doctorado en Economía en la Universidad de Princeton. Ha sido profesor en la Universidad del País Vasco (UPV), donde se licenció en Ciencias Económicas, y también en Princeton. En la actualidad es Catedrático de Hacienda Pública en la UPV y codirector del Máster en Hacienda y Finanzas Públicas de la misma universidad. Ha sido editor ejecutivo de la revista Hacienda Pública Española/Revista de Economía Pública y director de la Revista De Economía Pública. Ha actuado como evaluador para más de una veintena de revistas nacionales e internacionales, en las que ha publicado más 130 artículos científicos y varios libros, siendo coautor de un manual de Hacienda Pública. Ha actuado también, como asesor para diversas instituciones, parlamentos y organismos nacionales e internacionales.

Sus campos de especialización son la fiscalidad, el federalismo fiscal y los sistemas forales, los sistemas de pensiones y la economía del bienestar. Ha llevado a cabo muchos trabajos sobre Euskadi.





## ACERCA DE ESTRATEGOS

Somos una firma experta en procesos regulatorios y toma de decisiones dentro del Congreso de los Diputados, Comunidades Autónomas y principales Ayuntamientos. Contamos con la red de mayor capilaridad en España.

Con capacidad para guiar e influenciar en la normativa que afecta a nuestros clientes.

Con recursos para estrechar sus relaciones con las organizaciones públicas, posicionar sus marcas e introducir sus propuestas en la agenda pública.

Y con herramientas, tecnología, metodología y procesos propios que nos ayudan a conseguir sus objetivos.

## SOBRE EL EQUIPO

En Estrategos ofrecemos un servicio de alta calidad. Apostamos por el seniority.

Todos venimos del mundo de la política. La hemos practicado personalmente siendo políticos en algún partido, asesorando en alguna campaña electoral o trabajando como técnicos en alguna Institución.

Tenemos más de 15 años de experiencia participando en procesos regulatorios en el Congreso de los Diputados, en el Parlamento Europeo y en otras Instituciones Locales.

Crecimos en el corazón de la toma de decisiones políticas. Hemos vivido los círculos de poder. Sabemos cómo piensan y cómo actúan los políticos porque hemos sido parte de ellos.

Hemos dirigido política, estratégica y técnicamente campañas electorales a nivel nacional, en España y en el extranjero.



**estrategos**

AÑOS  
**5**

5 Años provocando cambios reales

[estrategos.org](http://estrategos.org) / [info@estrategos.org](mailto:info@estrategos.org)

